
Comune di Colli Verdi

Provincia di Pavia

SCHEMA TIPO PER LA REDAZIONE DELLA RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

ANNO 2019

(Articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

INDICE

Premessa

I riferimenti normativi e contabili

PARTE I – DATI GENERALI

- 1.1 Popolazione residente**
- 1.2 Organi politici**
- 1.3 Struttura organizzativa**
 - 1.3.1 Presa d'atto della situazione degli agenti contabili
- 1.4 Condizione giuridica dell'Ente**
- 1.5 Condizione finanziaria dell'Ente**
- 1.6 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL**

PARTE II- POLITICA TRIBUTARIA DELL'ENTE

- 2.1 IMU**
- 2.2 Addizionale IRPEF**
- 2.3 TASI**
- 2.4 TARES/TARI**
- 2.5 Servizi a domanda individuale**

PARTE III-SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

- 3.1 Gli atti contabili**
- 3.2 Il saldo di cassa**
- 3.3 Il risultato della gestione di competenza**
- 3.4 Il risultato di amministrazione**
- 3.5 Verifica equilibri**
- 3.6 Gestione dei residui**
- 3.7 I debiti fuori bilancio**
- 3.8 Spesa di personale**
 - 3.12.1 Andamento della spesa del personale
 - 3.12.2 Rapporto abitanti dipendenti
- 3.9 Fondo risorse decentrate**
- 3.10 Pareggio di bilancio**

PARTE IV-SITUAZIONE PATRIMONIALE DELL'ENTE

- 4.1 Lo stato patrimoniale**
- 4.2 Il conto economico**

4.3 Le partecipate

4.4 Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359 comma 1, numeri 1 e 2 del codice civile

PARTE V- SITUAZIONE DELL'INDEBITAMENTO DELL'ENTE

5.1 Indebitamento

6.1.1 Evoluzione indebitamento dell'Ente

5.2 Anticipazione di tesoreria (art. 222 TUEL)

**5.3 Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti
(art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. In L. n. 64/2013)**

5.4 Utilizzo di strumenti di finanza derivata in essere

6.5.1 Rilevazione flussi

5.5 I contratti di leasing

PARTE VI - INCIDENZA MACROAGGREGATI

PARTE VII – SITUAZIONE ATTUALE ESERCIZIO 2019

PARTE VIII – CONSIDERAZIONI FINALI DEL SINDACO

Certificazione

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2,178, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" , al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa.

L'art. 4-bis del D. Lgs. n. 149 del 6 settembre 2011, articolo inserito dall'art. 1 bis , comma 3, del D.L. 10 ottobre 2012 n. 174, convertito con modificazioni , dalla legge 7 dicembre 2012 n. 213 dispone quanto segue:

“ 1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti: che il Comune è tenuto a redigere una Relazione di Inizio Mandato volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'Ente.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o del sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

I riferimenti normativi e contabili

La normativa

Visto l' art. 4 bis del D.Lgs. 149/2011;

Considerato l'obbligo di redigere la relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione patrimoniale e finanziaria dell' Ente nonche' l'indebitamento in essere;

Considerato che il bilancio di previsione per l'esercizio 2019 è stato approvato il 27/03/2019 con atto del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale n. 17 esecutivo a termini di legge;

Considerato che il rendiconto di gestione dei soppressi Comuni di Canevino, Ruino e Valverde per l'esercizio 2018 è stato approvato dal Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale con i seguenti atti:

Canevino: Delibera Consiliare n. 22 del 15/05/2019

Ruino: Delibera Consiliare n. 23 del 15/05/2019

Valverde: Delibera Consiliare n. 24 del 15/05/2019

esecutive a termini di legge;

Considerato che in data 03.07.2019 è stata effettuata la verifica straordinaria di cassa prevista dall'Articolo 224 del TUEL che così recita "Si provvede a verifica straordinaria di cassa a seguito del mutamento della persona del sindaco, del presidente della provincia, del sindaco metropolitano e del presidente della comunità montana. Alle operazioni di verifica intervengono gli amministratori

che cessano dalla carica e coloro che la assumono, nonché il segretario, il responsabile del servizio finanziario e l'organo di revisione dell'ente.”

I riferimenti contabili

Visti i seguenti documenti contabili:

- relazioni degli organi di revisione contabile riferite ai bilanci dei Comuni soppressi di previsione degli ultimi tre esercizi;
- relazioni degli organi di revisione contabile riferite ai rendiconti dei Comuni soppressi degli ultimi tre esercizi;
- certificazioni relative al rispetto degli obiettivi di pareggio di bilancio dei Comuni soppressi degli ultimi tre esercizi;
- elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza dei Comuni soppressi;
- delibere dell'organo consiliare riguardanti la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e dei progetti e di verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del T.U.E.L. degli ultimi tre esercizi dei Comuni soppressi;
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale allegata agli ultimi tre rendiconti approvati dei Comuni soppressi (Osservatorio sulla Finanza e la Contabilità degli Enti Locali del Ministero dell'Interno, in data 20 Febbraio 2018)
- inventario generale dei Comuni soppressi;
- nota informativa contenente la verifica dei crediti e dei debiti reciproci tra ente locale e società partecipate allegata al rendiconto 2018 (art.6, comma 4 d.l.95/2012) dei Comuni soppressi;
- ultimi bilanci di esercizio approvati degli organismi partecipati allegati al rendiconto 2018 dei Comuni soppressi;

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente

al 01/01/2019: 1058

al 31/05/2019: 1052

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	SERGIO LODIGIANI	27/05/2019
Vicesindaco	DANILO RAFFAELLO MARINI	01/06/2019
Assessore	GIAMPIETRO TAGLIABUE	01/06/2019

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco-Presidente	SERGIO LODIGIANI	27/05/2019
Consigliere	DANILO RAFFAELLO MARINI	27/05/2019
Consigliere	ILARIA BONO	27/05/2019
Consigliere	GIAMPIETRO TAGLIABUE	27/05/2019
Consigliere	FRANCESCA MAZZA	27/05/2019
Consigliere	FABRIZIO LEGGERI	27/05/2019
Consigliere	DIEGO DELMONICO	27/05/2019
Consigliere	NICOLAS CREVANI	27/05/2019
Consigliere	GIOVANNI ANDRINI	27/05/2019
Consigliere	ANDREA PICCOLO	27/05/2019
Consigliere	MARCELLA BOZZOLA	06/06/2019

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario: Dott. Umberto Fazia Mercadante

Numero posizioni organizzative: 4

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale): 10

1.4 Condizione giuridica dell'Ente

L'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente dovuto alla fusione dei Comuni di Canevino, Ruino e Valverde dal 01.01.2019.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

I Comuni di Canevino, Ruino e Valverde non hanno dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato precedente, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243- ter, 243 – quinquies del TUOEL e/o del contributo di cui all'art 3 bis del D.L. n 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012;

1.6 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturale deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL

I Comuni di Canevino, Ruino e Valverde non risultavano essere strutturalmente deficitari alla data del 31.12.2018.

PARTE II- POLITICA TRIBUTARIA DELL'ENTE

2.1 IMU

Indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

<i>Aliquote IMU</i>	2019
Abitazione principale (categorie catastali A1 – A8 – A9)	4 per mille
Detrazione abitazione principale	200,00 €
Altri immobili	7,6 per mille
Fabbricati rurali e strumentali	esenti

2.2 Addizionale IRPEF

Indicare aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

<i>Aliquote Addizionale IRPEF</i>	2019
Aliquota massima	0,3 per cento
fascia di esenzione	€ 10.000,00
eventuale differenziazione	=

2.3 TASI

Aliquota del 1 per mille

2.4 TARES / TARI

Il Piano Finanziario approvato prevede una copertura pari al 100% del costo. Le tariffe relative ai singoli cespiti imponibili sono allegate alla delibera di approvazione del P.E.F. n. 14 del 27/03/2019.

2.5 Servizi a domanda individuale

I Servizi a domanda individuale gestiti dall'Ente sono i seguenti:

Mensa Scolastica ad uso delle locali Scuole per l'infanzia, primarie e secondarie di primo grado

Peso Pubblico con strumenti di pesatura siti in Frazione Ruino ed in Frazione Valverde

PARTE III-SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 Gli atti contabili

Stante la neo istituzione del Comune, tutti i dati afferenti alla gestione contabile del triennio precedente sono da ricondurre in capo ai comuni soppressi di Canevino, Ruino e Valverde.

In particolare, i mandati di pagamento al 31.12.2018 risultano emessi in forza di provvedimenti esecutivi e sono regolarmente estinti, allo stesso modo le reversali d'incasso sono state emesse a fronti di accertamenti e riscossioni e sono state regolarmente estinte al 31.12.2018;

non è stato effettuato il ricorso all'anticipazione di tesoreria da parte di nessun Comune fuso;

gli utilizzi, in termini di cassa, di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti sono stati effettuati nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 195 del T.U.E.L. e al 31/12/2018 risultano totalmente / parzialmente reintegrati;

3.2 Il saldo di cassa

Il fondi di cassa al 01.01.2019 è pari ad € 737.369,10 ed è pari alla somma dei fondi cassa dei Comuni fusi.

3.3 Il risultato della gestione di competenza

Il risultato della gestione di competenza è determinato dalla differenza fra entrate di competenza accertate e spese di competenza impegnate e dalla differenza fra Fondo pluriennale vincolato iniziale e Fondo pluriennale vincolato finale. Nella tabella che segue le entrate e le spese accertate ed impegnate per competenza vengono suddivise, rispettivamente, in riscossioni e residui attivi (per quelle non riscosse), ed in pagamenti e residui passivi (per quelle non pagate). Alla fine, per coerenza con il quadro generale riassuntivo di cui all'allegato 10 al conto consuntivo viene sommato l'avanzo di amministrazione applicato nel periodo di riferimento.

Il risultato della gestione di competenza dei Comuni fusi presenta un avanzo, precisamente:

- Canevino € 31.106,78
- Ruino € 56.122,84
- Valverde € 4.224,96

3.4 Il risultato di amministrazione

La disponibilità dell'avanzo d'amministrazione derivante dalla somma degli avanzi dei Comuni fusi, ammonta ad € 249.327,57:

Canevino € 68.623,83
Ruino € 99.657,12
Valverde € 81.046,62

3.5 Verifica equilibri

Tutti gli Enti fusi presentavano una situazione di equilibrio finanziario.

3.6 Gestione dei residui

I Residui del Comune di Colli Verdi derivano dai crediti e debiti contabilizzati dai Comuni fusi al 31.12.2018 ed approvati con i relativi rendiconti.

3.7 I debiti fuori bilancio

I Comuni fusi non hanno provveduto nel corso degli ultimi tre esercizi al riconoscimento di debiti fuori bilancio.

3.8 Spese di personale

3.12.1 Andamento della spesa del personale

Gli Enti fusi erano uniti fra loro per il tramite dell'Unione dei Comuni Lombardi del Tidone Pavese, cui è stata demandata la gestione del personale mediante trasferimento delle dotazioni organiche. La spesa di personale è stata contenuta nei limiti previsti dalla normativa vigente.

3.12.2 Rapporto abitanti dipendenti

	Anno 2019
Abitanti	1058
Dipendenti	10*
Rapporto dipendenti/ popolazione	1/124,47

*Di cui n. 2 dipendenti P.T. al 50% e n. 1 dipendente ex art. 110 D.Lgs. 267/2000 a tempo parziale 50%

3.9 Fondo risorse decentrate

Gli Enti fusi erano uniti fra loro per il tramite dell'Unione dei Comuni Lombardi del Tidone Pavese, cui è stata demandata la gestione del personale mediante trasferimento delle dotazioni organiche. L'unione ha sempre effettuato la contrattazione decentrata in osservanza delle disposizioni di legge.

3.10 Pareggio di bilancio

Tutti gli Enti fusi hanno conseguito il "pareggio di bilancio" al 31.12.2018, ottemperando alle disposizioni normative vigenti.

PARTE IV-SITUAZIONE PATRIMONIALE DELL'ENTE

4.1 Lo stato patrimoniale

Nello stato patrimoniale degli Enti fusi sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione. Attualmente lo stato Patrimoniale è in fase di ricostituzione per l'unificazione e l'aggiornamento.

4.2 Il conto economico

Gli Enti fusi si erano avvalsi della facoltà di prorogare l'adozione della contabilità economica al 2019.

4.3 Le partecipate

Le società partecipate dall'Ente sono:

- 1) BRONI STRADELLA PUBBLICA S.R.L.
- 2) A.S.M. VOGHERA S.P.A.
- 3) GAL ALTO OLTREPO' S.R.L.

4.4 Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile

Non ricorre la fattispecie

PARTE V - SITUAZIONE DELL'INDEBITAMENTO DELL'ENTE

5.1 Indebitamento

5.1.1 Evoluzione indebitamento dell'Ente

COMUNE DI CANEVINO:

Anno	2016	2017	2018
Residuo debito (+)	€ 149.053,77	€ 123.393,01	€ 96.417,88
Nuovi prestiti (+)			
Prestiti rimborsati (-)	€ 25.660,76	€ 26.975,13	€ 25.145,42
Estinzioni anticipate (-)			
Altre variazioni +/- (da specificare)			
Totale fine anno	€ 123.393,01	€ 96.417,88	€ 71.272,46
Nr. Abitanti al 31/12	110,00	108,00	104,00
Debito medio per abitante	1.121,75	892,76	685,31

COMUNE DI RUINO:

Anno	2016	2017	2018
Residuo debito (+)	€ 234.127,09	€ 208.567,40	€ 181.753,69
Nuovi prestiti (+)			
Prestiti rimborsati (-)	€ 25.559,69	€ 26.813,71	€ 28.129,28
Estinzioni anticipate (-)			
Altre variazioni +/- (da specificare)			
Totale fine anno	€ 208.567,40	€ 181.753,69	€ 153.624,41
Nr. Abitanti al 31/12	712	708	703
Debito medio per abitante	292,93	256,71	218,53

COMUNE DI VALVERDE:

Anno	2016	2017	2018
Residuo debito (+)	€ 130.551,73	€ 109.723,55	€ 88.013,06
Nuovi prestiti (+)			
Prestiti rimborsati (-)	€ 20.828,18	€ 21.710,49	€ 19.802,78
Estinzioni anticipate (-)			
Altre variazioni +/- (da specificare)			
Totale fine anno	€ 109.723,55	€ 88.013,06	€ 68.210,28
Nr. Abitanti al 31/12	286	289	281
Debito medio per abitante	383,65	304,54	242,74

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione nel tempo:

Relazione di Inizio Mandato 2019

COMUNE DI CANEVINO:

Anno	2016	2017	2018
Oneri finanziari	€ 6.713,92	€ 5.399,25	€ 4.070,00
Quota capitale	€ 25.660,76	€ 26.975,13	€ 25.145,42
Totale fine anno	€ 32.374,68	€ 32.374,38	€ 29.215,42

COMUNE DI RUINO:

	2016	2017	2018
Oneri finanziari	9.893,55	8.639,53	7.323,96
Quota capitale	25.559,69	26.813,71	28.129,28
Totale fine anno	35.453,24	35.453,24	35.453,24

COMUNE DI VALVERDE:

	2016	2017	2018
Oneri finanziari	4.209,22	3.326,91	2.446,48
Quota capitale	20.828,18	21.710,49	19.802,78
Totale fine anno	25.037,40	25.037,40	22.249,26

5.2 Anticipazione di tesoreria (art. 222 TUEL)

Gli Enti fusi non hanno avuto necessità di ricorrere alla anticipazione di tesoreria nel triennio in esame.

5.3 Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. In L. n. 64/2013)

Gli Enti fusi non hanno avuto necessità di ricorrere al Fondo Straordinario di Liquidità nel triennio in esame.

5.4 Utilizzo di strumenti di finanza derivata in essere

Gli Enti fusi non hanno contratto debito mediante utilizzo di strumenti di finanza derivata nel triennio in esame.

5.5 I contratti di leasing

Gli Enti Fusi non hanno in corso contratti di locazione finanziaria.

PARTE VI - INCIDENZA MACROAGGREGATI

ANNO 2019

Titolo 1 – Spese Correnti	1.443.639,18	
101 - Redditi da lavoro dipendente	410.522,18	28,43 %
102 - Imposte e tasse a carico dell'ente	30.155,00	2,08 %
103 - Acquisto di beni e servizi	729.434,00	50,53 %
104 - Trasferimenti correnti	201.603,00	13,96 %
105 - Trasferimenti di tributi (solo per le Regioni) ⁱ	0,00	0,00 %
106 - Fondi perequativi (solo per le Regioni) ⁱ	0,00	0,00 %
107 - Interessi passivi	10.723,00	0,74 %
108 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00 %
109 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	0,00	0,00 %
110 - Altre spese correnti	61.202,00	4,26 %

Titolo 2 – Spese in Conto Capitale	683.567,91	
201 - Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0,00	0,00 %
202 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	682.577,91	99,90 %
203 - Contributi agli investimenti	690,00	0,10 %
204 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00 %
205 - Altre spese in conto capitale	0,00	0,00 %

PARTE VII – SITUAZIONE ATTUALE ESERCIZIO 2019

ENTRATE	Stanziamiento assestato	Accertamenti
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	879.961,00	758.264,74
Titolo 2 Trasferimenti correnti	282.329,00	184.717,28
Titolo 3 Entrate extratributarie	211.309,18	46.346,85
Titolo 4 Entrate in conto capitale	346.023,00	43.132,59
Titolo 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00
Titolo 6 Accensione Prestiti	0,00	0,00
Titolo 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	50.000,00	0,00
Titolo 9 Entrate per conto di terzi e partite di giro	415.500,00	128.536,91
TOTALE	2.185.122,18	1.160.998,37

SPESE	Stanziamiento assestato	Impegni
Titolo 1 Spese correnti	1.428.006,61	850.821,50
Titolo 2 Spese in conto capitale	758.267,91	485.905,61
Titolo 3 Spese per incremento attività finanziarie	44,00	0,00
Titolo 4 Rimborso prestiti	55.050,00	27.221,08
Titolo 5 Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	50.000,00	0,00
Titolo 7 Uscite per conto di terzi e partite di giro	415.500,00	126.007,06
TOTALE	2.706.868,52	1.489.955,25

Prospetto di cassa			
Fondo di Cassa al 01/01	(+)	768.342,38	(a)
Riscossioni	(+)	1.013.588,37	(b)
Pagamenti	(-)	1.093.406,95	(c)
Fondo di Cassa Attuale	(=)	688.523,80	(d=a+b-c)
<i>di cui Cassa Vincolata</i>		<i>0,00</i>	

PARTE VIII – CONSIDERAZIONI FINALI DEL SINDACO

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Colli Verdi

- La situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri
- NON Sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Data 30/07/2019

Il Responsabile dei Servizi Finanziari
Rag. Stefano Degli Antoni

Il Sindaco
Sergio Lodigiani